



COMUNE DI SAN GIULIANO TERME

Provincia di Pisa

“Medaglia d’argento al merito civile”

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO 2024-2029



(ai sensi dell’art.4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011,n.149)

Sindaco Matteo Cecchelli

Data proclamazione: 12 giugno 2024

COMUNE DI SAN GIULIANO TERME
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0040806/2024 del 30/08/2024
Firmatario: Matteo Cecchelli

INDICE GENERALE

SEZIONI	PAG.
1. PREMESSA	4
2. DATI GENERALI	5
2.1 Organi politici	5
2.2 Struttura organizzativa	7
2.3 Popolazione residente	8
3. SITUAZIONE FINANZIARIA	9
3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente	9
3..1.1 Entrate	9
3.1.2 Spese	9
3.2 Gli equilibri parziali di bilancio	10
3.3 Risultato di amministrazione	12
3.4 Risultato della gestione di competenza	12
3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione	12
3.6 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	13
4. INDEBITAMENTO	13
4.1 Indebitamento	13
4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente	13
4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento	14
4.2 Utilizzo strumenti di finanza derivata	14
5. SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE	14
5.1 Lo Stato Patrimoniale	14
5.2 Conto Economico	15
6. ORGANISMI CONTROLLATI	16
6.1 Informazioni su ciascun organismo partecipato	16
7. DEBITI FUORI BILANCIO	16
7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio	16
7.2 Contenzioso in essere	17
8. RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO	17
8.1 Rilievi della corte dei conti	17
8.2 Rilievi dell'organo di revisione	17
9.CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE	17
9.1 Condizione giuridica dell'ente	17
9.2 Condizione finanziaria dell'ente	17
9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL	18
10. PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO	18
10.1 Presupposti per ricorrere alle procedure di riequilibrio all'art.243-bis TUEL	18
11. CONCLUSIONI	18
ALLEGATI	19

12.RESIDUI	20
12.1 Gestione residui	20
12.2 Rapporto tra competenza e residui	20
13.SPESA PER IL PERSONALE	20
13.1 Spesa per il personale	21
13.1.1 Andamento della spesa del personale	20
13.1.2 Spesa del personale pro-capite	21
13.1.3 Rapporto abitanti/dipendenti	21
13.1.4 Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile	21
13.1.5 Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge	21
13.1.6 Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate	22
14.AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LE SPESE	22
15.ORGANISMI CONTROLLATI	22
15.1 Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate	22
15.2 Razionalizzazione delle società partecipate	23

1. PREMESSA

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, prevede:

- 1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.*
- 2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti*

Il presente documento succede temporalmente alla Relazione di fine mandato. La relazione di fine mandato è stata compilata nei modi e nei tempi previsti in data 26/03/2024 e è stata sottoscritta dal Sindaco uscente Sergio di Maio, relativa all'Amministrazione 2019-2024.

Quantunque il legislatore non abbia definito un modello tipo per la relazione di inizio mandato, si ritiene comunque opportuno presentare il presente documento con un continuo richiamo a quello predisposto dall'amministrazione uscente al fine di facilitarne la lettura e permettere più facili confronti.

2.DATI GENERALI

Prima di procedere all'analisi delle principali variabili economiche si ritiene opportuno presentare la nuova struttura ed organizzazione dell'ente dopo il rinnovo delle cariche elettive ed i primi provvedimenti della nuova amministrazione.

2.1Organi Politici

Gli amministratori in carica a seguito delle ultime elezioni sono i seguenti:

Giunta Comunale			
Qualifica	Nome e cognome	Deleghe	Inizio carica
Sindaco	Matteo Cecchelli	Bilancio e politiche fiscali Rapporti con le società partecipate Promozione e ricerca di fondi europei Progettazione e rigenerazione urbana Legalità Politiche per il lavoro, la Pace e la Memoria	12/06/2024
Vice Sindaco	Francesco Corucci	Urbanistica e paesaggio Edilizia privata Infrastrutture, mobilità e trasporti Diritto alla salute e rapporti con la Società della Salute	26/06/2024
Assessore	Marco Balatresi	Polizia Municipale e politiche per la sicurezza l'Università Protezione civile e antincendio boschivo Semplificazione amministrativa, informatizzazione e trasparenza Servizi demografici Attuazione del programma	26/06/2024
Assessora	Fabiana Coli	Politiche per l'istruzione e rapporti con l'Università Edilizia Scolastica Lavori pubblici e patrimonio culturale	26/06/2024
Assessore	Filippo Pancrazzi	Ambiente, biodiversità e sostenibilità Agricoltura, difesa del suolo e Monte Pisano Parchi e verde pubblico Transazione ecologica e comunità energetiche	26/06/2024
Assessora	Roberta Paolicchi	Sport e impiantistica sportiva politiche giovanili Rapporti con il terzo settore Tutela degli animali Agrifera	26/06/2024
Assessora	Angela Pisano	Attività produttive e sviluppo	26/06/2024

economico
 Turismo e rapporti con le città
 gemellate
 Promozione della cultura e degli
 eventi
 Politiche per il personale

Assessora	Candida Pugliese	Sociale, socio-sanitario e politiche abitative Politiche per la solidarietà, cooperazione e integrazione Partecipazione	26/06/2024
-----------	------------------	---	------------

Consiglio Comunale

Qualifica	Nome e cognome	Inizio carica
Presidente del Consiglio	Pistelli Elisa	02/07/2024
Vicepresidente del Consiglio	Ferri Fabrizio	02/07/2024
Consigliere	Arusa Emanuele	02/07/2024
Consigliere	Bernardi Angiolo	02/07/2024
Consigliere	Boggi Ilaria	02/07/2024
Consigliere	Buchignani Erika	02/07/2024
Consigliere	Congestri Claudia	02/07/2024
Consigliere	Fabbrini Simone	02/07/2024
Consigliere	Filippi Nicola	02/07/2024
Consigliere	Galiero Francesca	02/07/2024
Consigliere	Garfagnini Andrea	02/07/2024
Consigliere	Giordani Giacomo	02/07/2024
Consigliere	Gitto Carmela	02/07/2024
Consigliere	Macchiarulo Francesco	02/07/2024
Consigliere	Malacarne Paolo	02/07/2024
Consigliere	Marianelli Veronica	02/07/2024
Consigliere	Massai Stefania	02/07/2024
Consigliere	Matteoni Raffaele	02/07/2024
Consigliere	Mazzarri Elisabetta	02/07/2024
Consigliere	Mugnai Federico	02/07/2024
Consigliere	Nicosia Giusto	02/07/2024
Consigliere	Pellegrini Maurizio	02/07/2024
Consigliere	Puccioni Matteo	02/07/2024
Consigliere	Simonini Francesco	02/07/2024

2.2 Struttura organizzativa

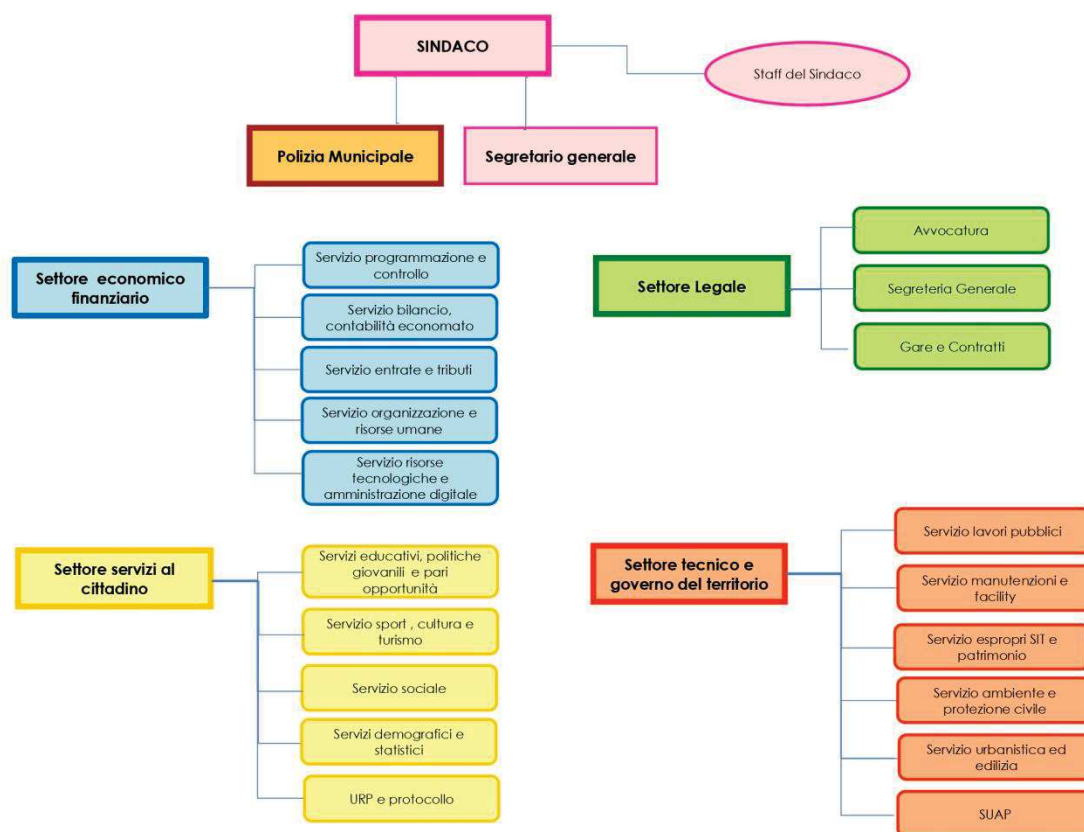
La struttura organizzativa dell'ente non è stata modificata dopo l'insediamento della nuova amministrazione. L'attuale assetto organizzativo è così riassumibile:

Anno 2024

Segretario	senza funzioni dirigenziali
Dirigenti	5 di cui 1 ex art. 110 TUEL
Posizioni organizzative	7
N. complessivo dei dipendenti	125 di cui 3 art. 90 TUEL

Attuale struttura dell'Ente

La macrostruttura dell'Ente è stata approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 238 del 2023.



2.3 Popolazione residente

La popolazione residente alla data della presente relazione risulta riportata nell'ultima colonna della tabella che segue e viene messa a confronto con il numero di residenti alla data di compilazione della relazione di fine mandato e con quella presente nell'ente nell'anno 2024.

Popolazione residente – residenti al 01/01		
2022	2023	2024
30.836	30.701	30.762

La tabella che precede evidenzia un andamento costante del numero di residenti nel territorio di competenza.

Tale aspetto influenza in misura determinante la programmazione della gestione, sia ai fini dell'erogazione dei servizi (volumi, localizzazione, qualità) che della politica degli investimenti.

3.SITUAZIONE FINANZIARIA

3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La seconda parte della presente relazione si propone di analizzare l'andamento delle entrate e delle spese sostenute dall'ente nel corso degli ultimi tre anni evidenziando, inoltre, l'eventuale scostamento presente tra i dati risultanti dalla relazione di fine mandato e quelli definitivi così come risultanti dall'ultimo rendiconto approvato.

A tal fine analizzeremo dapprima le varie voci di entrata e di spesa e gli equilibri parziali, quindi il risultato d'amministrazione conseguito nel corso degli ultimi tre anni.

3.1.1 ENTATE

Con riferimento alla parte entrate si evidenziano i seguenti valori:

Andamento entrate	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
					(02/01/24)
FPV					
Entrate correnti	133.128,11	189.500,00	363.963,17	450.252,44	1.082.087,13
Entrate in conto capitale	1.136.698,03	934.676,24	1.544.400,44	1.611.105,84	4.750.112,35
Totale	1.269.826,14	1.124.176,24	1.908.363,61	2.061.358,28	5.832.199,48
Avanzo di amministrazione					
Disavanzo	589.199,00	198.995,00	-	-	-
Entrate correnti	574.683,82	4.466.277,04	5.310.852,44	3.026.040,19	5.878.676,45
Entrate in conto capitale	1.186.983,48	2.830.626,78	1.892.641,68	3.012.809,98	5.302.769,70
Totale	1.172.468,30	7.097.908,82	7.203.494,12	6.038.850,17	11.181.446,15
Andamento previsioni assestate					
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e	19.030.972,45	18.865.851,23	18.497.236,98	20.231.154,02	21.545.750,00
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	1.792.614,00	3.977.653,50	2.582.870,25	2.470.695,65	1.681.839,13
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	5.165.539,90	3.404.817,01	4.607.590,43	4.398.955,22	5.065.200,00
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	2.856.620,00	2.798.968,00	1.856.381,50	7.521.716,81	9.348.138,42
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	62.038,00	77.826,88	650.000,00	38.809,00
TITOLO 6 - Accensione di prestiti	-	-	-	650.000,00	-
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00	5.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
TITOLO 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	7.672.010,00	7.682.010,00	5.682.010,00	4.432.010,00	4.432.010,00
Totale	41.517.756,35	41.791.337,74	34.303.916,04	41.354.531,70	43.111.746,55
	43.960.050,79	50.013.422,80	43.415.773,77	49.454.740,15	60.125.392,18

3.1.2 SPESE

L'andamento della spesa relativa all'ultimo riennio è sintetizzato nella tabella che segue:

Andamento spese	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Andamento previsioni assestate					
TITOLO 1 - Spese correnti	24.103.706,28	25.485.002,71	26.468.709,96	29.617.404,48	30.063.768,80
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	4.830.301,51	6.316.309,02	5.010.629,98	12.441.901,19	19.420.829,47
TITOLO 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	650.000,00	-
TITOLO 4 - Rimborso di prestiti	2.354.033,00	5.530.101,07	5.254.423,83	1.313.424,48	5.208.783,91
TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00	5.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	7.672.010,00	7.682.010,00	5.682.010,00	4.432.010,00	4.432.010,00
	43.960.050,79	50.013.422,80	43.415.773,77	49.454.740,15	60.125.392,18

3.2 Gli equilibri parziali di bilancio

Analizzate le principali voci di entrata e di spesa, nel presente paragrafo vengono rappresentati gli equilibri di parte corrente ed in c/capitale degli ultimi esercizi. A riguardo si ricorda che:

- l'equilibrio del bilancio di parte corrente misura la quantità di entrate destinate al finanziamento delle spese relative all'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche eventuali spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;
- l'equilibrio del bilancio investimenti descrive, invece, le componenti che partecipano per più esercizi nei processi di produzione ed erogazione dell'ente.

VERIFICA EQUILIBRI

	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
	Rendiconto	Rendiconto	Rendiconto	Rendiconto	Rendiconto
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO					
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	133.128,11	189.500,00	363.963,17	450.252,44	1.082.087,13
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	589.199,00	198.995,00	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	26.520.858,95	26.316.063,87	26.527.444,05	28.898.351,76	32.034.052,99
di cui per estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	20.650.982,67	20.562.288,74	20.766.303,84	22.959.826,44	24.433.467,81
di cui spese correnti non ricorrenti finanziate con utilizzo del risultato di amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
di cui fondo pluriennale vincolato di parte corrente					
di cui fondo crediti di dubbio esigibilità					
D1) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	189.500,00	363.963,17	450.252,44	1.082.087,13	529.783,69
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
F1) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale ammortato dei mutui e prestiti obbligazionari	2.353.859,08	1.401.286,14	1.273.310,25	1.304.662,45	5.037.645,97
di cui per estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
di cui per fondo anticipazioni di liquidità					
F2) Fondo anticipazioni di liquidità	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-D1-D2-E-E1-F1-F2)	2.870.446,31	3.979.030,82	4.401.540,69	4.002.028,18	3.115.242,65
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti	574.683,82	4.466.277,04	5.310.852,44	2.998.064,71	5.878.676,45
di cui per estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	3.843.117,87
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	260.006,78	350.000,00	200.000,00	450.000,00	100.000,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	0,00	38.537,77	86.364,72	76.225,82	63.939,01
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (O1=G+H+I-L+M)	3.705.136,91	8.756.770,09	9.826.028,41	7.373.867,07	9.029.980,09
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio N	572.800,00	1.353.200,00	2.382.200,00	2.417.526,00	2.941.617,39
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	9.875,45	1.524.024,31	1.768.120,92	1.147.054,68	2.211.688,18
O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE	3.122.461,46	5.879.545,78	5.675.707,49	3.809.286,39	3.876.674,52
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	971.042,36	-963.235,69	-2.337.532,05	-1.408.677,79	-284.831,57
O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE	2.151.419,10	6.842.781,47	8.013.239,54	5.217.966,18	4.161.506,09
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	1.186.983,48	2.830.626,78	1.892.641,68	3.040.785,46	5.302.769,70
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	1.136.698,03	934.676,24	1.544.400,44	1.611.105,84	4.750.112,35
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	1.219.236,08	1.935.450,91	1.714.192,85	5.480.048,13	5.986.902,36
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	260.006,78	350.000,00	200.000,00	450.000,00	100.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	15.599,50	62.038,00	77.826,88	653.903,61	38.809,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	0,00	38.537,77	86.364,72	76.225,82	63.939,01
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	1.694.813,31	2.855.181,43	2.006.138,11	2.337.635,10	6.611.107,50
di cui fondo pluriennale vincolato di parte corrente					
U1) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	934.676,24	1.544.400,44	1.611.105,84	4.750.112,35	7.231.505,29
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Z1) RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE (Z1)= P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-U1-U2-V+E+E1)	637.821,76	927.671,83	1.342.528,86	2.016.514,19	2.122.301,63
Z/1) Risorse accantonate in c/capitale stanziare nel bilancio dell'esercizio N	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	295.681,39	334.528,42	1.261.565,61	1.653.231,17	1.789.228,19
Z/2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE	342.140,37	593.143,41	80.963,25	363.283,02	333.073,44
- Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE	342.140,37	593.143,41	80.963,25	363.283,02	333.073,44
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	15.599,50	62.038,00	77.826,88	653.903,61	38.809,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	650.000,00	0,00
W1/RISULTATO DI COMPETENZA	4.358.558,17	9.746.479,92	11.246.384,15	9.394.284,87	11.191.090,72
Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio N	572.800,00	1.353.200,00	2.382.200,00	2.417.526,00	2.941.617,39
Risorse vincolate nel bilancio	305.556,84	1.858.552,73	3.029.686,53	2.800.285,85	4.000.916,37
W2/EQUILIBRIO DI BILANCIO	3.480.201,33	6.334.727,19	5.834.497,62	4.176.473,02	4.248.556,96
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto	971.042,36	-963.235,69	-2.337.532,05	-1.408.677,79	-284.831,57
W3/EQUILIBRIO COMPLESSIVO	2.509.158,97	7.497.962,88	8.172.029,67	5.585.150,81	4.533.388,53
	OK	OK	OK	OK	ERRORE
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:					
O1) Risultato di competenza di parte corrente	3.705.136,91	8.756.770,09	9.826.028,41	7.373.867,07	9.029.980,09
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti e per il rimborso dei prestiti al netto del Fondo anticipazione di liquidità (H)	574.683,82	4.466.277,04	5.310.852,44	2.998.064,71	2.035.558,58
Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio 2021	572.800,00	1.353.200,00	2.382.200,00	2.417.526,00	2.941.617,39
Variazione accantonamenti di parte corrente effettuate in sede di rendiconto	971.042,36	-963.235,69	-2.337.532,05	-1.408.677,79	-284.831,57
Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	9.875,45	1.524.024,31	1.768.120,92	1.147.054,68	2.211.688,18
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali.	1.576.735,28	2.376.504,43	2.702.387,10	2.219.899,47	2.125.947,51

3.3 Risultato di amministrazione

Il risultato contabile di amministrazione, pari al fondo di cassa a fine anno, aumentato dei residui attivi (sia di competenza che riaccertati) diminuito dei residui passivi (anch'essi di competenza e riaccertati) al netto del fondo pluriennale vincolato, come previsto dall'art. 187 comma 1 del TUEL, deve essere scomposto nelle quote vincolate, destinate e accantonate, ai fini del successivo utilizzo o ripiano.

Risultato di amministrazione	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Quote accantonate	14.347.599,03	14.598.692,38	14.500.120,33	15.100.798,34	14.508.965,01
Avanzo vincolato	1.486.949,47	2.154.864,07	3.693.482,08	4.000.916,37	5.352.669,92
Avanzo destinato	1.486.894,47	778.422,32	831.816,99	518.454,83	212.081,67
Quota libera del risultato di amministrazione	1.357.118,08	2.024.571,80	2.871.848,91	4.473.164,83	4.925.295,70
Totale	18.678.561,05	19.556.550,57	21.897.268,31	24.093.334,37	24.999.012,30

3.4 Risultato della gestione di competenza

Com'è noto, il risultato della gestione di competenza - dato dalla somma delle riscossioni e dei residui attivi dedotti i pagamenti ed i residui passivi riferiti alla sola gestione di competenza - evidenzia il risultato finanziario di sintesi della gestione di ciascun esercizio.

La tabella che segue riporta per il quinquennio in esame, le suddette risultanze contabili.

	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Fondo cassa al 1° gennaio	€ 6.610.733,89	€ 8.770.743,74	€ 12.496.485,27	€ 14.374.348,70	€ 15.979.219,59
Totale riscossioni	€ 30.015.297,90	€ 28.859.556,27	€ 28.582.841,23	€ 32.359.998,86	€ 34.728.952,88
Totale pagamenti	€ 27.855.288,05	€ 25.133.814,74	€ 26.704.977,80	€ 30.755.127,97	€ 35.264.852,70
Cassa al 31/12	€ 8.770.743,74	€ 12.496.485,27	€ 14.374.348,70	€ 15.979.219,59	€ 15.443.319,77
Residui attivi	€ 17.411.997,67	€ 17.345.832,47	€ 16.238.356,78	€ 19.838.287,92	€ 27.562.170,35
Residui passivi	€ 6.380.004,12	€ 8.377.403,56	€ 6.654.078,89	€ 5.891.973,66	€ 10.245.188,84
Differenza residui	€ 11.031.993,55	€ 8.968.428,91	€ 9.584.277,89	€ 13.946.314,26	€ 17.316.981,51
FPV entrate					
FPV CORRENTE	€ 189.500,00	€ 363.963,17	€ 450.252,44	€ 1.082.087,13	€ 529.783,69
FPV CAPITALE	€ 934.676,24	€ 1.544.400,44	€ 1.611.105,84	€ 4.750.112,35	€ 7.231.505,29
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12 (A)	€ 18.678.561,05	€ 19.556.550,57	€ 21.897.268,31	€ 24.093.334,37	€ 24.999.012,30

3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'avanzo così come determinato nel paragrafo precedente è stato utilizzato ai sensi del comma 2, art. 187 TUEL.

	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Finanziamento debiti fuori bilancio				9.432,32	99.026,69
Salvaguardia equilibri di bilancio	-	-	-	-	-
Spese correnti in sede di assestamento	-	-	-	-	-
Spese correnti non ripetitive	574.683,82	4.466.277,04	5.310.852,44	3.016.607,87	5.779.649,76
Spese correnti					
Spese investimento	1.186.983,48	2.830.626,78	1.892.641,68	3.012.809,98	5.302.769,70
Estinzione anticipata mutui	-	-	-	-	-
Totale	1.761.667,30	7.296.903,82	7.203.494,12	6.038.850,17	11.181.446,15

3.6 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

L'analisi della composizione dei residui attivi e passivi per anno di provenienza evidenzia la velocità dell'ente nella realizzazione delle entrate o nella effettuazione dei pagamenti; tali risultanze sono espone nelle seguenti tabelle.

Anzianità dei residui	Precedenti	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Residui al 31/12
Residui attivi						
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	508.204,64	937.600,94	918.366,09	1.219.892,04	2.817.742,50	6.401.806,21
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	-	-	-	611,90	12.704,46	13.316,36
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	492.171,94	306.321,39	93.934,75	281.449,33	420.968,41	1.594.845,82
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	74.257,74	66.071,40	67.817,54	307.528,93	2.028.391,20	2.544.066,81
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	770.922,85	-	-	-	-	770.922,85
TITOLO 6 - Accensione di prestiti	1.227.927,57	-	-	-	-	1.227.927,57
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-
TITOLO 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	5.350,01	37.073,47	-	-	49.456,39	91.879,87
	<u>3.078.834,75</u>	<u>1.347.067,20</u>	<u>1.080.118,38</u>	<u>1.809.482,20</u>	<u>5.329.262,96</u>	<u>12.644.765,49</u>
Residui passivi						
TITOLO 1 - Spese correnti	-	100.000,00	76.329,66	17.933,46	620.052,07	814.315,19
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	243.421,66	71.930,39	27.800,63	2.671,45	61.649,63	407.473,76
TITOLO 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-
TITOLO 4 - Rimborso di prestiti	-	-	-	-	-	-
TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-
TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	3.128,50	39.105,44	20,00	54,52	51.684,70	93.993,16
	<u>246.550,16</u>	<u>211.035,83</u>	<u>104.150,29</u>	<u>20.659,43</u>	<u>733.386,40</u>	<u>1.315.782,11</u>

4.INDEBITAMENTO

4.1 Indebitamento

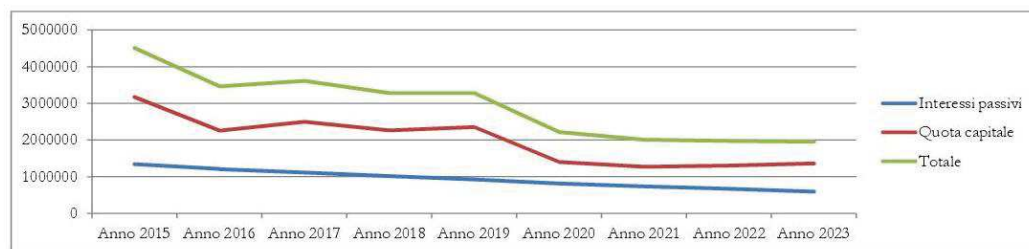
L'indebitamento determina riflessi importanti sui bilanci degli anni successivi, a tal fine è interessante presentare:

- l'evoluzione dell'indebitamento dell'ente;
- il livello del limite di indebitamento;
- la presenza di strumenti derivati ed i riflessi che questi generano sul bilancio.

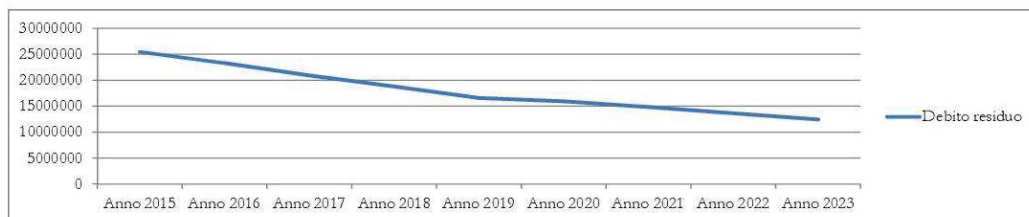
4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

La gestione oculata delle risorse dell'Ente ha consentiti di fare importati investimenti pubblici senza ricorrere all'accensione di mutui, pertanto l'indebitamento dell'Ente è in costante diminuzione come dimostra la tabella che segue:

DEBITO	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Interessi passivi	1.337.869,32	1.207.923,23	1.114.936,25	1.016.144,38	925.094,73	815.400,05	737.309,14	673.555,72	591.743,03
Quota capitale	3.170.382,82	2.258.617,81	2.496.509,69	2.265.276,88	2.353.859,08	1.401.286,14	1.273.310,25	1.304.662,45	1.365.665,50
Totale	4.508.252,14	3.466.541,04	3.611.445,94	3.281.421,26	3.278.953,81	2.216.686,19	2.010.619,39	1.978.218,17	1.957.408,53
Estinzione anticipata FAL	-	-	-	-	-	-	-	-	3.671.980,47
	4.508.252,14	3.466.541,04	3.611.445,94	3.281.421,26	3.278.953,81	2.216.686,19	2.010.619,39	1.978.218,17	5.629.389,00



Debito residuo	25.438.479,42	23.302.575,48	20.932.629,89	18.797.890,67	16.578.670,16	15.961.629,17	14.831.558,02	13.661.084,28	12.418.769,16
----------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------



4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento

Altrettanto interessante per l'analisi in corso è la verifica sul rispetto del limite d'indebitamento previsto dalla normativa vigente. Si ricorda che l'assunzione di nuovi debiti di finanziamento da parte degli enti locali è soggetta al rispetto del limite di cui all'art. 204 TUEL. La tabella che segue riporta l'incidenza degli interessi sulle entrate correnti nel triennio in esame.

Rispetto limite di indebitamento	2021	2022	2023
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art.204 TUEL)	2,28	2,11	1,98

4.2 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel corso degli scorsi anni l'Ente non ha mai attivato contratti di finanza derivata

5.SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

5.1 Lo stato Patrimoniale

A seguire si espongono i dati patrimoniali ai sensi dell'art. 230 TUEL come risultanti dalla relazione di fine mandato e dal rendiconto 2023.

Conto del patrimonio in sintesi

Anno 2019

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	0	Patrimonio netto	99.979.681,67
Immobilizzazioni materiali	101.784.496,75	Fondo rischi ed oneri	248.200,00
Immobilizzazioni finanziarie	10.224.574,39	Trattamento Fine Rapporto	0
Totale immobilizzazioni	112.009.071,14		€
Rimanenze	0		€
Crediti	7.076.158,56		€
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0		€
Disponibilità liquide	8.954.011,04	Debiti	27.234.109,98
Totale attivo circolante	16.030.169,60		€
Ratei e risconti	188.442,21	Ratei e risconti	765.691,30
TOTALE DELL'ATTIVO	128.227.682,95	TOTALE DEL PASSIVO	128.227.682,95

Anno 2022

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	112.720,13	Patrimonio netto	102.922.220,57
Immobilizzazioni materiali	94.227.045,24	Fondo rischi ed oneri	429.919,47
Immobilizzazioni finanziarie	10.223.785,33	Trattamento Fine Rapporto	€
Totale immobilizzazioni	104.563.550,70		€
Rimanenze	€		€
Crediti	€		€
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	€		€
Disponibilità liquide	16.905.781,17	Debiti	23.457.919,07
Totale attivo circolante	25.794.327,96		€
Ratei e risconti	€	Ratei e risconti	3.547.819,55
TOTALE DELL'ATTIVO	130.357.878,66	TOTALE DEL PASSIVO	130.357.878,66

5.2 Conto economico

Anche per le voci di proventi e costi di gestione, ai sensi dell'art. 229 TUEL, si riportano a seguire i risultati esposti nella relazione di fine mandato e nel rendiconto 2023:

Conto economico in sintesi

CONTO ECONOMICO	2019	2022
A) Componenti positivi della gestione	2 4.599.633,47	28.415.488,90
B) Componenti negativi della gestione	2 4.182.895,12	25.710.051,87
Differenza fra componenti positivi e negativi della gestione (A-B)	416.738,35	2.705.437,03
C) Proventi e oneri finanziari		
Proventi finanziari	1.708.136,61	509.456,16
Oneri finanziari	925.094,73	673.555,72
Totale proventi e oneri finanziari (C)	783.041,88	-164.099,56
E) Proventi e oneri straordinari		
Proventi straordinari	2.063.326,39	2.801.067,42
Oneri straordinari	738.555,29	2.006.190,10
Totale proventi e oneri straordinari (E)	1.324.771,10	794.877,32
Risultato prima delle imposte (A-B+C+D+E)	2.149.072,41	3.336.214,79
Imposte	309.684,74	347.281,05
Risultato dell'esercizio	1.839.387,67	2.988.933,74

6.ORGANISMI CONTROLLATI

6.1 Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente

Si dà atto che è stato effettuato l'allineamento con i dati contabili degli organismi partecipati nel rispetto delle previsioni di cui alla lettera J) del comma 6 dell'art. 11 del D.Lgs. 118/2011 che prevede l'inserimento, nella relazione al rendiconto, degli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con gli enti strumentali e le società controllate e partecipate del comune.

La predetta informativa (allegata al rendiconto 2023), asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione.

7.DEBITI FUORI BILANCIO

7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Nella seguente tabella sono evidenziati gli importi dei debiti fuori bilancio, distinti per categoria, così come risultanti dalla relazione di fine mandato e dal rendiconto 2023.

Descrizione	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Sentenze esecutive - art. 194 c. 1 lett. a)	176.222,02	-	6.158,39	9.432,32	29.862,02
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali ed istituzioni - art. 194 c. 1 lett. b)	-	-	-	-	-
Ricapitalizzazione - art. 194 c. 1 lett. c)					693.601,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità - art. 194 c. 1 lett. d)	-	-	-	-	-
Acquisizione di beni e servizi - art. 194 c. 1 lett. e)	3.015,56	1.189,50	-	2.001,86	-

7.1 Contenzioso in essere

Al fine di valutare l'impatto sul bilancio e sul patrimonio dell'ente di eventuali debiti potenziali relativi al contenzioso in essere alla data di redazione della presente relazione, l'Amministrazione Comunale ha prudenzialmente accantonato nell'avanzo di amministrazione la somma di € 173.813,54

8.RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO

8.1 Rilievi della Corte dei conti

Nel presente paragrafo sono si evidenzia che la competente Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Toscana, nell'ambito dell' "Attività di controllo" (nella quale sono indicati pareri, deliberazioni, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui al comma 166 dell'art. 1 della Legge n. 266/2005) ha emesso nei confronti dell'amministrazione la Delibera n. 99 del 2021 il cui testo integrale è pubblicato nell'apposita sezione di Amministrazione Trasparente al seguente link:

[Delibera n. 99 del 2021 Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Toscana.pdf](#)

8.2.RILIEVI DEGLI ORGANI DI REVISIONE

L'organo di revisione non ha formulati rilievi per eventuali gravi irregolarità contabili.

9.CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

Nella presente parte della relazione viene illustrata la condizione giuridica ed economica dell'ente in riferimento ad eventi straordinari, quali:

- commissariamenti,
- dichiarazioni di dissesto o pre-dissesto,
- ricorsi a fondi o contributi di carattere straordinario,
- accertamenti di deficitarietà strutturale, cui è stato eventualmente soggetto nel corso del precedente periodo.

In particolare, si evidenziano gli ulteriori aspetti rilevanti ai fini della valutazione della sussistenza dei presupposti per il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario.

9.1 Condizione giuridica dell'ente

L'ente non è e non è stato commissariato nel periodo del precedente mandato.

9.2 Condizione finanziaria dell'ente

L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL.

L'Ente non ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL.

L'Ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL.

L'Ente non ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12.

9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL

Ai sensi della vigente normativa sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevanti dalla tabella dei parametri allegata all'ultimo conto del bilancio. Tali condizioni si presumono sussistere quando almeno la metà dei parametri presentino valori positivi.

Con riferimento agli ultimi tre esercizi, il nostro ente evidenzia la seguente situazione strutturale:

Parametri obiettivi	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Parametri che superano i valori soglia	0 su 9	0 su 9	1 su 9

10.PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO

10.1 Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di all'art. 243-bis TUEL

Gli enti per i quali, anche in considerazione delle pronunce delle competenti sezioni regionali della Corte dei conti sui bilanci degli enti, sussistano squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, nel caso in cui le misure applicate in sede di salvaguardia degli equilibri finanziari o di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio non siano sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, possono ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.

Il ricorso alla procedura non è ammesso qualora sia decorso il termine, assegnato dal prefetto, per la deliberazione del dissesto.

Il comune di San Giuliano Terme non si trova nelle condizioni di cui sopra.

11.CONCLUSIONI

In conclusione con la presente relazione si è cercato di evidenziare la situazione finanziaria, strutturale, organizzativa, economico-patrimoniale dell'ente (alla fine del mandato 2019-2024 ed all'inizio del mandato 2024-2029), mettendone in evidenza gli elementi più rilevanti alla data di insediamento della nuova amministrazione.

La presente relazione, predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario viene sottoscritta dal Sindaco ai sensi della normativa vigente.

Comune di SAN GIULIANO TERME, 30/08/2024

Il Sindaco
Matteo Cecchelli

ALLEGATI

**Andamento storico di talune variabili
a corredo di quanto esposto in relazione**

12.RESIDUI

12.1 Gestione residui

L'andamento della gestione dei residui attivi e passivi, con riferimento alla data di approvazione del rendiconto 2023, è sintetizzabile nelle seguenti tabelle:

Anzianità dei residui	Precedenti	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Residui al 31/12/2023
Residui attivi						
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	508.204,64	937.600,94	918.366,09	1.219.892,04	2.817.742,50	6.401.806,21
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	-	-	-	611,90	12.704,46	13.316,36
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	492.171,94	306.321,39	93.934,75	281.449,33	420.968,41	1.594.845,82
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	74.257,74	66.071,40	67.817,54	307.528,93	2.028.391,20	2.544.066,81
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	770.922,85	-	-	-	-	770.922,85
TITOLO 6 - Accensione di prestiti	1.227.927,57	-	-	-	-	1.227.927,57
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-
TITOLO 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	5.350,01	37.073,47	-	-	49.456,39	91.879,87
	3.078.834,75	1.347.067,20	1.080.118,38	1.809.482,20	5.329.262,96	12.644.765,49
Residui passivi						
TITOLO 1 - Spese correnti	-	100.000,00	76.329,66	17.933,46	620.052,07	814.315,19
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	243.421,66	71.930,39	27.800,63	2.671,45	61.649,63	407.473,76
TITOLO 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-
TITOLO 4 - Rimborso di prestiti	-	-	-	-	-	-
TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-
TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	3.128,50	39.105,44	20,00	54,52	51.684,70	93.993,16
	246.550,16	211.035,83	104.150,29	20.659,43	733.386,40	1.315.782,11

12.2 Rapporto tra competenza e residui

Per completare il quadro informativo relativo alla velocità di realizzo delle entrate, con riferimento all'esercizio 2023, si evidenzia di seguito il rapporto in percentuale tra residui attivi di competenza dei Titoli 1 "Entrate Tributarie" e 3 "Entrate Extratributarie" ed il totale accertamenti di competenza. Tale percentuale misura quanta parte di entrate dei Titoli 1 e 3 iscritte in bilancio nel corso del 2023 risulta ancora da riscuotere al 31.12.2023.

	Accertamenti di competenza	Residui di competenza al 31/12/2023	% di realizzazione
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	23.953.399,21	8.779.668,54	37%
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	6.021.355,76	1.754.324,88	29%

13.SPESA PER IL PERSONALE

13.1 Spesa per il personale

La spesa per il personale, per entità in termini quantitativi e per rilevanza in termini organizzativi e funzionali, rappresenta una variabile chiave nell'assetto patrimoniale e reddituale dell'ente, sulla quale si impone una particolare attenzione. A tal fine, si evidenziano taluni aspetti della relativa spesa in riferimento ai limiti posti dalla recente evoluzione normativa in materia di "spending review" nonché l'incidenza sul totale della spesa corrente.

A corredo di tali informazioni, nei successivi paragrafi si forniscono ulteriori dati relativi alla incidenza sul bilancio ed al rispetto degli ulteriori limiti posti anche in capo alle società partecipate, anche all'esito delle ulteriori verifiche svolte

13.1.1 Andamento della spesa del personale

Andamento della spesa del personale durante il mandato	2019	2020	2021	2022	2023
Importo limite di spesa (art. 1 c. 557 della l. n. 296/2003)	€ 6.095.000,87	€ 6.095.000,87	€ 6.095.000,87	€ 6.095.000,87	€ 6.095.000,87
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1 c. 557 della l. n. 296/2003	ND	€ 5.214.445,79	€ 5.214.445,79	€ 5.496.850,00	€ 5.699.000,00
Rispetto del limite	Sì	Sì	Sì	Sì	Sì
Nuovo limite alla spesa del personale ex art. 33, comma 2, D.l. 34/2019 convertito in L. 58/2019 (rispetto del valore soglia spesa personale/entrate correnti)	27%	27%	27%	27%	27%
Rispetto del nuovo limite	Sì	Sì	Sì	Sì	Sì

13.1.2 Spesa del personale pro-capite

Spesa del personale pro-capite	2019	2020	2021	2022	2023
Spesa per il personale	€ 5.456.408	€ 4.856.817	€ 5.060.502	€ 5.471.258	€
N. abitanti territorio comunale	31.195	31.223	31.053	30.915	30.952
Spesa per il personale/ N. abitanti	€175	€155	€ 163	€ 177	€

13.1.3 Rapporto abitanti/dipendenti

Rapporto abitanti/dipendenti	2019	2020	2021	2022	2023
N. abitanti territorio comunale	31.195	31.223	31.053	30.915	30.952
N. dipendenti	135	133	134	133	127
N. abitanti / N. dipendenti	231	235	232	232	244

13.1.4 Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile

Nel corso del periodo di riferimento considerato, l'Amministrazione non ha instaurato rapporti di lavoro flessibile. Sono presenti tre dipendenti assunti ex art. 90 TUEL, i quali non risultano ricompresi nei computi di spesa relativi al tetto previsto per il lavoro flessibile in rapporto al lavoro a tempo indeterminato.

13.1.5 Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge

Nel corso del periodo di riferimento considerato, l'Amministrazione non ha instaurato rapporti di lavoro a tempo determinato.

13.1.6 Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate

L'Ente non ha Aziende speciali o Istituzioni su cui svolgere il controllo.

14.AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LE SPESE

Non sono state adottate misure straordinarie di contenimento della spesa al di fuori di una oculata e attenta attività di programmazione di Bilancio.

15.ORGANISMI CONTROLLATI

15.1 Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate

Il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" (TUSP), entrato in vigore il 23/09/2016, modificato ed integrato dal D.Lgs.n.100/2017, ha effettuato il riordino delle norme regolanti le partecipazioni societarie detenute dalle Pubbliche Amministrazioni. In particolare, per quanto qui interessa, l'art. 18 della legge delega n. 124/2015 aveva posto l'obiettivo, non nuovo nel contesto normativo degli ultimi anni, della razionalizzazione e riduzione delle partecipazioni pubbliche.

Più nel dettaglio, la redazione del Piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie dirette e indirette e la Relazione tecnica, previsti dall'art. 20 del TUSP, modificato, da ultimo, con L. n. 118/2022, richiedono controlli circa:

- la ricognizione delle partecipazioni dirette e di quelle indirette;
- l'analisi del tipo societario che, ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 175/2016, che deve essere quello della società per azioni o della società a responsabilità limitata, anche consortili o in forma cooperativa;
- l'analisi dell'oggetto sociale che, ai fini del mantenimento della partecipazione, deve riguardare l'attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (c.d. vincolo di scopo secondo quanto disciplinato dall'art. 4, comma 1, del TUSP, salve le deroghe previste dal comma 3 e dai commi da 5 a 9-quater dello stesso articolo;
- la verifica che la società rientri in una delle categorie di cui all'art. 4, comma 2, del TUSP (c.d. vincolo di attività), salve le deroghe di cui sopra;
- la verifica che la società soddisfi i requisiti di cui all'art. 5, commi 1 e 2, del TUSP attraverso l'effettuazione di un test di economicità volto a verificare che la partecipazione offra condizioni di efficienza, efficacia ed economicità rispetto alle possibili alternative;
- la verifica che la società soddisfi le condizioni definite dall'art. 20, comma 2, del TUSP attraverso un test parametrico il cui eventuale esito negativo indica la necessità di attuare interventi di razionalizzazione della società o di dismissione della partecipazione;
- l'attività svolta e le finalità istituzionali;

- le modalità di esercizio del controllo societario;
- l'analisi dei principali fattori di costo;
- la convenienza economica dell'erogazione del servizio mediante ricorso allo strumento societario in luogo di moduli organizzativi alternativi;
- la sostenibilità della scelta in termini di costo-opportunità per l'ente.

A partire dall'anno in corso, inoltre, è entrato in vigore il D.Lgs. 201 del 2022, il quale ha introdotto l'obbligo per gli enti locali di monitorare l'andamento dei Servizi Pubblici di rilevanza economica.

15.1 Razionalizzazione delle società partecipate

La revisione delle partecipazioni societarie, al fine di individuare quelle da dismettere e quelle da mantenere sulla base dei criteri previsti dalla legge, non è un adempimento risalente.

Il Comune di San Giuliano Terme ha ottemperato all'obbligo ricognitivo previsto dalla normativa all'epoca vigente con deliberazione di Consiglio Comunale n.87 del 21.04.2009, successivamente integrata con deliberazione n. 129 del 22/12/2010 per i mutati indirizzi e le nuove valutazioni effettuate in raccordo con gli altri comuni dell'area pisana (Cacci, Cascina, Pisa, Vecchiano, Vicopisano). Nell'ambito di tale ricognizione delle proprie società partecipate, dove per ogni partecipazione detenuta si stabiliva il suo mantenimento o la sua dismissione, risultarono possedute partecipazioni in 15 società di capitali.

Tale ricognizione fu effettuata sulla base dell'art.3, commi da 27 a 29, della Legge n.244/2007, mediante accertamento della sussistenza o meno dell'interesse istituzionale al mantenimento delle partecipazioni detenute.

Successivamente ed in considerazione delle conclusioni esplicitate nella deliberazione sopracitata, il Comune di San Giuliano Terme ha dismesso la propria partecipazione nei seguenti Enti partecipati:

- Banca Popolare Etica S.c.a r.l.
- Società AEP- Azienda Energetica Provincia di Pisa S.r.l. (deliberazione di CC n. 36 del 20.04.2010),
- Società Consorzio Pisa Ricerche S. C. r. l (dismissione e cessione delle partecipazioni detenute delibera di CC n. 36 del 30.04.2012);
- Società Consorzio Turistico Area Pisana S.c.r.l. (dismissione delle partecipazioni stabilito con deliberazione di CC n. 51 del 27.06.2012);
- Società CPT S.p.A (in liquidazione dal 2013. Cessata nel maggio 2021);
- Società Terme di San Giuliano S.r.l.. (dismissione approvata con deliberazione di CC n. 29 del 3/07/2013);
- Geofor S.p.A.(conferimento della partecipazione detenuta dal comune a Retiambiente S.p.a. con deliberazione di CC n. 135 del 21/12/2015);
- Ecofor Service S.p.A.(dismissione della partecipazione con delibera CC n. 31/2016 in cui si attestava la mancanza dei presupposti al mantenimento).

Con deliberazione di C.C. n. 57 del 28/12/2018, è stata approvata la prima revisione periodica delle partecipazioni societarie del Comune di San Giuliano Terme alla data del 31/12/2017 ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P. Nel suddetto piano sono state portate avanti le azioni di razionalizzazione avviate negli atti di razionalizzazione precedentemente adottati.

In ottemperanza a quanto previsto dal T.U.S.P. l'Ente ha provveduto ad aggiornare annualmente il Piano di razionalizzazione, approvato sempre nei termini di legge con le seguenti deliberazioni di Consiglio Comunale:

- Deliberazione del C.C. n. 71 del 30.12.2019;
- Deliberazione del C.C. n. 57 del 30.12.2020;
- Deliberazione del C.C. n. 85 del 30.12.2021;
- Deliberazione del C.C. n. 112 del 27.12.2022;
- Deliberazione del C.C. n. 112 del 21.12.2023.