



COMUNE DI SAN GIULIANO TERME
Provincia di Pisa

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N° 1 del 02/01/2026

**OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP)
2026-2028 ANNO 2026**

L'anno 2025, il giorno 30 Dicembre alle ore 15:00 , nell'apposita Sala del Municipio, si è riunito il Consiglio Comunale per deliberare sulle proposte iscritte all'ordine del giorno, in sessione ordinaria e in seduta pubblica.

Al momento della trattazione del presente argomento (la cui votazione viene verbalizzata in calce) risultano presenti i Signori e le Signore:

	Nome	P	A		Nome	P	A
1	PISTELLI ELISA	X		14	CONGESTRÌ CLAUDIA	X	
2	CECHELLI MATTEO	X		15	GALIERO FRANCESCA	X	
3	MATTEONI RAFFAELE	X		16	GIORDANI GIACOMO	X	
4	MASSAI STEFANIA	X		17	MARIANELLI VERONICA		X
5	BERNARDI ANGIOLO	X		18	BOGGI ILARIA	X	
6	BUCHIGNANI ERIKA	X		19	NICOSIA GIUSTO	X	
7	GARFAGNINI ANDREA	X		20	MAZZARRI ELISABETTA	X	
8	GITTO CARMELA	X		21	PELLEGRINI MAURIZIO	X	
9	MUGNAI FEDERICO	X		22	MACCHIARULO FRANCESCO	X	
10	PUCCIONI MATTEO	X		23	FABBRINI SIMONE	X	
11	SIMONINI FRANCESCO	X		24	FERRI FABRIZIO		X
12	MALACARNE PAOLO	X		25	ARUSA EMANUELE	X	
13	FILIPPI NICOLA	X					

Presiede la Sig.ra Elisa Pistelli

Partecipa alla riunione, ai sensi dell'art. 97 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato dal D.lgs. 18/08/2000 n°267, il Vice Segretario Avv. Aldo Fanelli con funzioni di verbalizzante.

La Presidente, accertato il numero legale per poter deliberare validamente essendo presenti n. 23 su n. 25 componenti, dichiara aperta la seduta, designando a scrutatori i Sig.ri e a scrutatrici le Sig.re:

MASSAI STEFANIA FRANCESCA GALIERO, NICOLA FILIPPI e FRANCESCO MACCHIARULO

Risultano partecipanti alla seduta gli Assessori e le Assessore:

CORUCCI FRANCESCO, BALATRESI MARCO, COLI FABIANA, PANCRAZZI FILIPPO, PAOLICCHI ROBERTA, PUGLIESE CANDIDA.

Essendo legale il numero dei presenti, la Presidente dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Illustra l'Assessore Marco Balatresi.

Conclusa l'illustrazione della proposta, la Presidente invita a procedere alla esposizione, discussione e votazione degli emendamenti alla proposta medesima, regolarmente presentati ed acquisiti al protocollo n. 0059132 del 12/12/2025, 0061177 del 24/12/2025 e 0061262 del 24/12/2025, secondo l'ordine stabilito dalla Presidente ai sensi dell'art. 32 del Regolamento del Consiglio Comunale e comunicati nella Conferenza dei Capigruppo del 30 dicembre ed allegato alla presente delibera sub lettera B;

Il Consiglio procede pertanto alla esposizione, discussione e votazione per alzata di mano dei singoli emendamenti alla proposta di delibera secondo l'ordine e la numerazione come sopra;

Nel corso della esposizione, discussione e votazione degli emendamenti assume temporaneamente la presidenza, ai sensi dell'art. 3ter comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale, il Consigliere Anziano Raffaele Matteoni;

Conclusa l'esposizione e discussione dell'emendamento corrispondente al n. 88 di cui all'allegato sub lettera B, subentra temporaneamente con funzioni di verbalizzante, in qualità di Vicesegretario, il dott. Daniele Nocchi;

Conclusa l'esposizione, discussione e votazione dell'emendamento corrispondente al n. 94 di cui all'allegato sub lettera B, su proposta del Cons. Raffaele Matteoni viene messa ai voti la proposta di sospensione del consiglio, senza formale chiusura della seduta, e ripresa dei lavori in data 02 gennaio 2026 alle ore 09.00.

La proposta viene approvata all'unanimità.

Stante l'esito della votazione, alle ore 11:16 del 31 dicembre 2025, la Presidente Elisa Pistelli dichiara approvata la proposta di sospensione del consiglio senza formale chiusura della seduta, e ripresa dei lavori in data 02 gennaio 2026 alle ore 09.00

La seduta consiliare, regolarmente aperta in data 30 dicembre 2025, riprende pertanto i lavori, per la prosecuzione della discussione del medesimo punto all'ordine del giorno, il giorno 02 gennaio 2026 alle ore 09.00.

Partecipa alla riunione, ai sensi dell'art. 97 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato dal D.lgs. 18/08/2000 n. 267, il Vicesegretario Avv. Aldo Fanelli, con funzioni di verbalizzante.

Presiede la Consiglieria Elisa Pistelli.

In data 02/01/2026, alle ore 09.00, al momento della ripresa dei lavori, la Presidente invita il Vicesegretario a procedere ad un nuovo appello nominale.

Risultano presenti consiglieri n. 18, assenti consiglieri n. 7 (Buchignani, Mugnai, Congestri, Galiero, Marianelli, Macchiarulo, Ferri)

Essendo legale il numero degli intervenuti, la Presidente invita alla prosecuzione dei lavori del Consiglio.

Nel corso della esposizione, discussione e votazione degli emendamenti assume temporaneamente la presidenza, ai sensi dell'art. 3ter comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale, il Consigliere Anziano Raffaele Matteoni;

Conclusa l'esposizione, discussione e votazione dell'emendamento corrispondente al n. 127 di cui

all'allegato sub lettera B assume le funzioni di verbalizzante, in qualità di Segretario Generale, la dott.ssa Norida Di Maio;

Conclusa l'esposizione, discussione e votazione dell'emendamento corrispondente al n. 213 di cui all'allegato sub lettera B, su proposta del Cons. Ilaria Boggi, viene messa ai voti la proposta di sospensione della seduta per consentire la riunione della Conferenza dei Capigruppo al fine di organizzare la prosecuzione dei lavori;

La proposta viene approvata all'unanimità.

Stante l'esito della votazione, la Presidente Elisa Pistelli, alle ore 19:34 del 02/01/2026, dichiara approvata la proposta di sospensione del consiglio.

Si riunisce la Conferenza dei capigruppo e, in esito alla Conferenza, i Capigruppo concordano che gli emendamenti ancora non discussi siano ritirati previa presentazione, discussione e approvazione di n. 3 ordini del giorno impegnandosi, altresì, ad esaurire la trattazione dell'ordine del giorno entro la data odierna come da accordo sottoscritto con firma autografa dai Capigruppo e conservato in atti istruttori unitamente ai n. 3 ordini del giorno sottoscritti anch'essi con firma autografa;

Si prende atto che gli emendamenti discussi e votati sono n. 283 nessuno dei quali è stato approvato come da votazioni riportate nell'allegato sub lettera C;

La Presidente, ai sensi dell'art. 42 del Regolamento del Consiglio Comunale, ammette i tre ordini del giorno, conservati in atti istruttori, aventi rispettivamente oggetto:

a) "Impegno per il rilancio turistico, la valorizzazione della Rocca di Ripafratta e della relativa frazione (rif. MIS07 – LM0701)" sottoscritto con firma autografa dai Consiglieri Simone Fabbrini, Ilaria Boggi, Elisabetta Mazzarri ed Emanuele Arusa;

b) "Istituzione di un tavolo con la Regione Toscana ed enti coinvolti per la valutazione della sicurezza idraulica del tratto finale del Canale Ozzeri in località Rigoli (rif. MIS09 – LM0902)" sottoscritto con firma autografa dai Consiglieri Simone Fabbrini, Ilaria Boggi, Elisabetta Mazzarri ed Emanuele Arusa;

c) "Valorizzazione della cucina italiana, riconosciuta Patrimonio culturale immateriale UNESCO, come leva di promozione turistica, culturale ed economica del territorio comunale" sottoscritto con firma autografa dai Consiglieri Simone Fabbrini, Ilaria Boggi, Elisabetta Mazzarri ed Emanuele Arusa;

Conclusasi la discussione dell'argomento oggetto della deliberazione e conclusasi, altresì, la discussione degli ordini del giorno, la Presidente, prima di procedere alle votazioni, invita al Segretario Generale a rinnovare l'appello nominale.

Risultano presenti Consiglieri n. 18, assenti Consiglieri n. 7 (Simonini, Filippi, Galiero, Marianelli, Nicosia, Macchiarulo, Ferri)

Essendo legale il numero degli intervenuti, la Presidente invita pertanto alla votazione, per alzata di mano, dei singoli ordini del giorno i quali riportano ciascuno la votazione favorevole all'unanimità.

Stante l'esito delle votazioni, la Presidente dichiara approvati i tre ordini del giorno.

Conclusasi la votazione degli ordini del giorno, la Presidente mette in votazione, con modalità elettronica, la seguente deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi” è stata approvata la riforma della contabilità degli Enti Territoriali;
- il Decreto Legislativo 10 agosto 2014 n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D.Lgs. n. 118/2001, recependo gli esiti del previsto periodo di sperimentazione, ed il D.Lg. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l’ordinamento contabile degli Enti Locali alle nuove regole di contabilità armonizzata;

Richiamati

l'art. 151 comma 1 del d.lgs. n. 267/2000 Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali in base al quale *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione . A tal fine presentano il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ogni anno”*;

il comma 1 dell'art. 170 che prevede che *“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione.”*;

l’art 170 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000 che dispone recita *“Il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente”* precisando al comma 5 che *“Il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”*;

l'art. 174 del D.LGS. 267/2000 secondo cui *“Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento Unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno....”*;

Dato atto che il Documento Unico di Programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, e costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione, rappresentando elemento di indirizzo che esprime l’obiettivo a cui la totalità dell’azione amministrativa e gestionale deve tendere;

Considerato che:

il D.U.P. è lo strumento che permette l’attività di guida strategica ed operativa degli enti locali;

il D.U.P. costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO), la prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;

Visto il punto 8.2 dell'allegato 4/1 (Principio applicato della programmazione) del d.lgs. 118/2011 che definisce il contenuto del D.U.P stabilendo che la Parte 2 della SeO comprende, fra l'altro, la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e che, in particolare:

- la realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale di lavori ed ai suoi aggiornamenti annuali che sono ricompresi nella SeO del DUP;
- la programmazione del fabbisogno di personale, trova ora la sua sede nel P.I.A.O., secondo quanto previsto dal D.l. 80/2021, convertito con l. n. 113/2021, mentre nel DUP rimane unicamente una previsione generale degli indirizzi per la spesa di personale;
- al fine di procedere al riordino, gestione e valorizzazione del proprio patrimonio immobiliare, l'Ente con apposita delibera dell'organo di governo, individua, redigendo apposito elenco, i singoli immobili di proprietà; tra questi devono essere individuati quelli non strumentali all'esercizio delle proprie

funzioni istituzionali e quelli suscettibili di valorizzazione ovvero dismissione; sulla base delle informazioni contenute nell'elenco è predisposto il “Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali” quale parte integrante del DUP;

- nel DUP devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore statale e regionale prevede la redazione ed approvazione.

Richiamata la Delibera del Consiglio Comunale n. 64 del 29/07/2024 con la quale sono state approvate le linee programmatiche dell'azione amministrativa relativa ad azioni e progetti da realizzare nel corso del mandato politico amministrativo 2024-2029;

Richiamata la Delibera di Giunta Comunale n. 190 del 31/07/2025 con la quale si approva la proposta di DUP 2026-2028, comunicata alla Presidente del Consiglio;

Dato atto che tutti gli assessori e le assessore ed i dirigenti sono stati coinvolti sia nella verifica dello stato di attuazione dei programmi che nella redazione del DUP e che lo stesso è redatto a partire dalle linee programmatiche del mandato 2024-2029;

Ritenuto pertanto di approvare il Documento Unico di Programmazione 2026-2028 (allegato A) parte strategica ed operativa comprendente nella seconda parte Operativa :

Programma triennale delle forniture e dei servizi 2026-2028;

Programma triennale delle OO.PP. 2026-2028 ed elenco annuale 2026;

Piano delle alienazioni e Valorizzazione dei beni comunali;

Dato atto che l'attuazione dei programmi e degli obiettivi contenuti nel DUP sarà oggetto di verifica e ricognizione con le modalità previste dall'art. 147 ter del D.Lgs. n. 267/2000 e dall'art. 7 del Regolamento dei controlli interni, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 5 del 5/03/2013 e ss.m.

Ritenuto necessario provvedere all'approvazione del suddetto documento, così come previsto dall'art. 170 del TUEL;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL);

- il D. Lgs. n.118/2011;

- il D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 modificato ed integrato dal D.Lgs. 25.05.2016 n. 97 inerente il “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

- i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile di cui all'art. 49 del d.lgs 267/2000 risultanti dai prospetti allegati al presente atto;

- l'allegato parere dell'Organo di Revisione economico finanziari, reso ai sensi dell'art. 239 del d.lgs. n. 267/2000;

- il parere espresso dalla Commissione Consiliare competente, il cui verbale è conservato in atti;

Dato atto, infine che, la seduta del giorno 02 gennaio 2026 costituisce prosecuzione della seduta consiliare del 30 dicembre 2025 e che la discussione dell'argomento in oggetto si è svolta complessivamente nel corso delle predette giornate;

Richiamati

lo Statuto comunale;

il Regolamento del Consiglio comunale;

Tenutasi la votazione con modalità elettronica, la Presidente, con l'assistenza degli scrutatori, ne proclama l'esito come segue:

Consiglieri presenti	N. 18	Votanti	N.18
	Favorevoli	N. 13	
	Contrari	N. 5 (Boggi, Fabbrini, Mazzarri, Pellegrini, Arusa)	
	Astenuti	N. ----	

Stante l'esito della votazione, la Presidente dichiara approvata la deliberazione in oggetto

DELIBERA

1. Di approvare, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) ed in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118/2001 e s.m.i, il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028, anno 2026, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (allegato A) comprendente nella seconda parte Operativa:

Programma triennale delle forniture e dei servizi 2026-2028;

Programma triennale delle OO.PP. 2026-2028 ed elenco annuale 2026;

Piano delle alienazioni e Valorizzazione dei beni comunali;

2. di dare atto che tale documento è di natura programmatica sul quale l'Amministrazione si riserva di effettuare i necessari aggiornamenti ed integrazioni nel caso in cui il contesto di riferimento (contesto esterno e interno all'Ente) subisca cambiamenti tali da presupporre consequenziali variazioni agli obiettivi strategici ed operativi ;

3. Di prendere atto del parere del Collegio dei Revisori;

4. Di pubblicare la presente deliberazione in ottemperanza a quanto previsto dal d.lgs. n. 33/2013 e s.m.i. nell'apposita sottosezione della sezione Amministrazione Trasparente del sito internet del comune;

5. Di disporre che una copia del presente atto sia trasmessa ai Dirigenti ed ai Responsabili dei Servizi dell'Ente;

6. Di dare atto che la presente deliberazione è stata assunta a conclusione di un'unica seduta di Consiglio comunale svoltasi in più giornate, regolarmente aperta in data 30/12/2025 e proseguita, senza formale chiusura, in data 02/01/2026, come in premessa specificato.

Successivamente, stante l'urgenza di procedere all'attuazione del presente provvedimento al fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa e non pregiudicare il rispetto delle tempistiche previste , con separata votazione, con modalità elettronica, avente il seguente esito

Consiglieri presenti	N. 18	Votanti	N.18
	Favorevoli	N. 13	
	Contrari	N.5 (Boggi, Fabbrini, Mazzarri, Pellegrini, Arusa)	
	Astenuti	N. ----	

Il Consiglio Comunale dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs 267 del 18/08/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

La Presidente del Consiglio
Elisa Pistelli

Il Segretario Generale
Dott.ssa Norida Di Maio
(atto sottoscritto digitalmente)