



COMUNE DI SAN GIULIANO TERME
Provincia di Pisa

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N° 107 del 22/12/2022

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE CIMITERIALE, NECROFORATO, ILLUMINAZIONE VOTIVA E ATTIVITÀ DI SPORTELLO ALLA SOCIETÀ IN HOUSE GESTE SRL

L'anno 22/12/2022, addì ventidue del mese di Dicembre alle ore 19:30, nell'apposita Sala del Municipio si è riunito il Consiglio Comunale per deliberare sulle proposte iscritte all'ordine del giorno diramato dal Presidente in data 16/12/2022, in sessione straordinaria e in seduta pubblica di prima convocazione.

Al momento della trattazione del presente argomento (la cui votazione viene verbalizzata in calce) risultano presenti i Signori:

	Nome	P	A		Nome	P	A
1	BERNARDI ANGIOLO	X		14	MARROCU GIAMPAOLO	X	
2	BETTI EMILIANO	X		15	MARTINI ALBERTO	X	
3	BIANCHI DANIELE	X		16	MARZARO GIANMARCO		X
4	BOGGI ILARIA	X		17	PANCRAZI MASSIMO	X	
5	CAMBI IACOPO	X		18	PARDINI PAOLO	X	
6	CASTELLANI FRANCO	X		19	PISANO ANGELA	X	
7	CASUCCI ANTONIO	X		20	PORCARO ALBERTO	X	
8	DELL'INNOCENTI FRANCA	X		21	SIMONINI FRANCESCO	X	
9	DI LISI CINZIA	X		22	TACCINI MARIA CRISTINA	X	
10	GAMBINI GIANLUCA	X		23	TRIGGIANI DONATA	X	
11	GIORDANI GIACOMO	X		24	DI MAIO SERGIO	X	
12	MARMEGGI ALESSANDRO	X		25	VITIELLO LUIGI		X
13	LOTTI GIUSEPPINA MARIELLA	X					

Presiede il Sig. Paolo Pardini

Partecipa alla riunione, ai sensi dell'art. 97 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato dal D.lgs. 18/08/2000 n°267, il Segretario Generale Dott.ssa Paola Maria La Franca, con funzioni di verbalizzante.

Il Presidente accertato il numero legale per poter deliberare validamente essendo presenti N. 23 Membri su N. 25 assegnati dichiara aperta la seduta, designando a scrutatori i Sigg.:

CASTELLANI FRANCO, LOTTI GIUSEPPINA MARIELLA, MARROCU GIAMPAOLO

Risultano partecipanti alla seduta gli Assessori:

SCATENA LUCIA, MEUCCI GABRIELE, PAOLICCHI ROBERTA, CORUCCI FRANCESCO, CECHELLI MATTEO, CECARELLI LARA, PANCRAZZI FILIPPO

Essendo legale il numero degli intervenuti, Il Presidente dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Conclusasi la discussione sul punto all'ordine del giorno, il Presidente mette in votazione, con modalità elettronica, la seguente deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- l'art. 13 del D. Lgs. N. 267/2000 stabilisce che *“Spettano al Comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell’assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economi, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze”*;
- l'art. 42, comma 2, lettera e) del D. Lgs n. 267/2000 prevede che competono al Consiglio Comunale gli atti fondamentali relativi alla partecipazione dell'ente locale a società di capitali e concessioni di servizi pubblici;
- il Comune eroga, tra gli altri, i servizi cimiteriali e di illuminazione votiva, i quali sono da considerarsi attività d'interesse generale e, pertanto, soggetta a specifici obblighi inerenti al pubblico servizio, dovendo essere svolta con modalità che ne garantiscano l'accesso per tutti gli utenti e a prezzi accessibili;

CONSIDERATO che:

- la Società GeSte s.r.l. è una società "in house" interamente partecipata dal Comune, che soddisfa tutti i requisiti previsti dall'art. 16 del D.Lgs. 175/2016;
- il Comune esercita un controllo su tale società, "analogo" a quello esercitato nei confronti dei propri Servizi interni;
- la società Geste srl è strumento del Comune per la gestione di determinati servizi e attività;
- la società Geste srl costituisce infatti società avente ad oggetto lo svolgimento di una pluralità di attività aventi diretta attinenza con l'attività istituzionale degli enti pubblici soci, oggi riconducibile alle previsioni di cui al D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 recante *“ Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”*, avendo, quale oggetto sociale, tra gli altri, la produzione di servizi di interesse generale, e l'autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti;
- in particolare, l'art. 5, comma 1, lettera o) dello Statuto di Geste srl prevede che la stessa possa essere affidataria della gestione di servizi cimiteriali;
- è stato posto in essere presso l'ANAC il procedimento d'iscrizione previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016;
- in tale contesto, quindi, l'affidamento alla Geste srl dei servizi cimiteriali e di illuminazione votiva si pone come modalità operativa in linea con lo Statuto della Società partecipata e con il sistema di strutturazione organizzativa del Comune stesso;

CONSIDERATO altresì che:

- sussistono le seguenti motivazioni a sostegno dell'affidamento alla società Geste srl delle attività sopra indicate:
 - quale società costituita da enti pubblici, la Geste srl è interessata dalla profonda evoluzione che ha caratterizzato il panorama normativo nazionale e comunitario in materia di modalità di gestione, da parte degli enti pubblici, delle attività di loro competenza istituzionale;
 - il recepimento delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE in materia di appalti pubblici da parte del legislatore italiano - che ha inserito, all'interno del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, una specifica disciplina dell'istituto - e l'emanazione del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 - adottato ai fini della razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità - conferiscono nuovo vigore e legittimità alle società in house degli enti locali, per cui oggi il modello dell'in-house providing costituisce prototipo organizzativo legittimo cui gli enti locali possono ricorrere nel rispetto dei dettami comunitari;
 - nell'ambito della evoluzione normativa che ha caratterizzato il panorama nazionale degli enti locali, inoltre, un altro settore di incisivo intervento è stato quello relativo al contenimento della spesa pubblica;

- in tale contesto, le norme impongono agli organismi partecipati di concorrere alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, perseguendo la sana gestione dei servizi secondo criteri di economicità e di efficienza;
- in sostanza, il rinnovato quadro normativo in materia di legittimità degli affidamenti diretti in house ha affiancato, ad un requisito esclusivamente formale, un requisito afferente l'efficienza gestionale, spostando l'attenzione, dal principio di controllo analogo e attività esclusiva quali principi escludenti i servizi affidati dal generale confronto di mercato e dall'obbligo di concorrenza, al principio della preventiva valutazione della congruità economica dell'offerta della società in house providing;

DATO ATTO pertanto che:

- alla luce di tale nuovo panorama legislativo, al fine di perfezionare l'affidamento di un contratto con modalità in house, occorre: (i) verificare la sussistenza delle condizioni normative (in materia di controllo analogo e partecipazione al capitale sociale) che legittimano l'affidamento diretto ed (ii) effettuare una valutazione della congruità economica dell'offerta formulata dal soggetto in house, avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione;
- sia l'art. 34, commi da 20 a 27 del D.L. n.179/2012 (convertito con L. 221/2012), in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica, che l'articolo 192, comma 2 del D.Lgs. n.50/2016, in materia di concessioni e appalti di servizi, impongono di motivare la scelta della modalità di affidamento sulla base di apposita relazione che dia conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;

ATTESO che, in ottemperanza ai suddetti disposti normativi, è stata predisposta la Relazione Illustrativa ivi prescritta, con riferimento all'affidamento delle attività sopra menzionate, al fine di dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e per definire i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale;

ATTESO altresì che, in ottemperanza al sopradelineato nuovo quadro normativo, anche focalizzato sulla preventiva valutazione della congruità economica dell'offerta della società partecipata, è stato predisposto un Progetto del Contratto dei Servizi Cimiteriali con riferimento all'affidamento delle attività sopra menzionate, al fine di dar conto delle ragioni più strettamente economiche legittimanti la forma di affidamento prescelta;

PRESO ATTO quindi del Progetto del Contratto dei Servizi Cimiteriali allegati alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale e rilevato che dai suddetti elaborati emerge che:

- la Società Geste srl riveste tutte le caratteristiche consone ai fini di un affidamento in house alla stessa del servizio gestione cimiteriale, necroforato, illuminazione votiva e attività di sportello;
- la Società Geste srl ha presentato una propria offerta, che prevede l'apertura del servizio di sportello anche nelle giornate di sabato, ampliando quindi la qualità dello stesso di circa 52 giornate lavorative annue, la quale risulta assolutamente conveniente e congrua con i prezzi di mercato e con i costi sostenuti finora dall'ente, nel rispetto di adeguati livelli delle attività;
- dal Progetto del Contratto dei Servizi Cimiteriali emerge infatti che non sussistono le condizioni per procedere ad una gestione diretta del servizio in questione, non disponendo - allo stato - il Comune delle risorse umane e materiali necessarie ad un corretto svolgimento del servizio stesso e stanti i costi esorbitanti che deriverebbero da tale forma di gestione;
- la scelta più conveniente risulta quindi quella dell'esternalizzazione e, in tale contesto: al fine di evitare anche i costi - economici, temporali e gestionali, di rischio di disservizio - connessi al ricorso ad un soggetto terzo individuato tramite una procedura di gara, e comunque in considerazione dell'assoluta convenienza e congruità del prezzo offerto dalla Società Geste srl rispetto ai parametri economici rinvenibili sul mercato, la scelta più efficiente risulta essere quella del ricorso al modello dell'*in house providing*, utilizzando la propria società partecipata Geste srl;
- l'affidamento alla Geste srl, quale forma di affidamento prescelta per la gestione del servizio in questione rappresenta, quindi, una soluzione legittima sotto il profilo normativo e conveniente sotto il profilo del quadro complessivo della spesa, che risulta economicamente vantaggioso, e risponde pertanto ai principi di gestione efficace ed efficiente cui il Comune impronta la propria attività;

RITENUTO PERTANTO, per le ragioni evidenziate in premessa, nella suindicata Relazione Illustrativa e nel Progetto del Contratto dei Servizi Cimiteriali in merito alla congruità dei profili giuridici, tecnico-gestionali ed economico-finanziari del modello prescelto, di:

- affidare alla Società Geste srl i servizi di gestione cimiteriale, necroforato, illuminazione votiva e attività di sportello indicate nell'allegato schema di contratto;
- affidare alla Società Geste srl le attività per il periodo 01/01/2023 al 31/12/2025 prorogabile di anni due al fine di assicurare adeguati livelli di qualità del servizio medesimo in condizioni di economicità;
- assegnare alla Società Geste srl, per lo svolgimento dei servizi, i nove cimiteri comunali, e le attrezzature indicati nell'inventario e nel verbale di consegna che verranno redatti prima della sottoscrizione del contratto, quali beni funzionali al servizio;
- ai fini di cui sopra, approvare i seguenti atti, allegati quali parti integranti alla presente deliberazione: (i) schema di contratto di servizio tra il Comune e la Società Geste srl per lo svolgimento dei servizi di gestione cimiteriale, necroforato, illuminazione votiva e attività di sportello per il periodo 01/01/2023 al 31/12/2025 ; (ii) Relazione illustrativa delle ragioni di adeguatezza tecnica e congruità economica della forma di affidamento prescelta;
- (iii) Progetto del Contratto dei Servizi Cimiteriali a sostegno della congruità economica della forma di affidamento prescelta;

VISTO l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTI E CONSIDERATI l'art. 34, comma 20, del d.l. n. 179/2012, l'art. 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, l'art. 192, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016, l'articolo 16 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;

VISTI E RICHIAMATI gli atti citati nelle premesse;

VISTO il parere favorevole di cui all'art. 49, comma 1, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 del Dirigente Settore Tutela e Sviluppo del Territorio-Gare in ordine alla regolarità tecnica;

VISTO il parere favorevole di cui all'art. 49, comma 1, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 del Dirigente del Settore Economico finanziario in ordine alla regolarità contabile;

Visto il parere della Commissione Consiliare competente, il cui verbale è conservato in atti;

VISTO il parere espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti;

Tenutasi la votazione con modalità elettronica, il Presidente, con l'assistenza degli scrutatori, ne proclama l'esito come segue:

Consiglieri presenti N.23 Votanti N.16

Favorevoli N.16

Contrari N.==

Astenuti N.7 (Bianchi,Boggi,Casucci,Gambini,Marmeggi,Marrocu e Taccini)

Stante l'esito della votazione, il Presidente dichiara approvata la deliberazione in oggetto

DELIBERA

1. di approvare, come approva, per le motivazioni espresse in narrativa, l'affidamento alla Società Geste srl dei servizi di gestione cimiteriale, necroforato, illuminazione votiva e attività di sportello, per il periodo 01/01/2023 al 31/12/2025 prorogabile di anni due.

2. di approvare i seguenti atti, allegati quali parti integranti alla presente deliberazione:

- Schema di contratto di servizio tra il Comune e la Società Geste srl per lo svolgimento dei servizi di gestione cimiteriale, necroforato, illuminazione votiva e attività di sportello, per il periodo 01/01/2023 al 31/12/2025 prorogabile di anni due;
- Progetto del Contratto dei Servizi Cimiteriali dettagliato negli elaborati allegati parte integrante del presente atto il cui elenco è riportato in calce;
- Relazione Illustrativa delle ragioni di adeguatezza tecnica e congruità economica della forma di affidamento prescelta;
- L'offerta presentata dalla Società Geste Srl per l'affidamento dei suddetti servizi di manutenzione, per il periodo dal 01/01/2023 al 31/12/2025 (prorogabile di anni due).

3. di dare mandato agli Organi competenti per la predisposizione degli atti necessari e consequenziali al presente provvedimento;

4. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per ogni ulteriore adempimento connesso e conseguente.

Avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso al TAR o al Presidente della Repubblica, nei termini rispettivamente di 60gg. e 120 gg. decorrenti dalla pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune di San Giuliano Terme.

ELENCO ELABORATI

B_000	Contratto_Cimiteri	Contratto servizi cimiteriali
B_001	SERVIZI CIMITERIALI CSA_	Capitolato speciale d'appalto
B_002_a	CIMITERI_Luci votive CME	Computo metrico
B_002_b	CIMITERI_Necroforato CME	Computo metrico
B_002_c	CIMITERI_serv amm_CME	Computo metrico
B_003_a	CIMITERI_Luci votive_EP	Elenco prezzi
B_003_b	CIMITERI_Necroforato_EP	Elenco prezzi
B_003_c	CIMITERI_serv amm_EP	Elenco prezzi
B_004	Servizio Cimiteri_QE	Quadro economico
B	RELAZIONE servizi cimiteriali art 34 di cui al D.L. n.179/2012	Relazione congruità
B	SERVIZI CIMITERIALI_OFFERTA ECONOMICA	Offerta GESTE

Successivamente al fine di rendere operativi i servizi dal 1° gennaio 2023 , con separata votazione, con modalità elettronica, avente il seguente esito

Consiglieri presenti N.23 Votanti N.16
Favorevoli N.16
Contrari N.==
Astenuti N.7 (Bianchi,Boggi,Casucci,Gambini,Marmeggi,Marrocu e Taccini)

Il Consiglio Comunale dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs 267 del 18/8/2000;

Letto, confermato e sottoscritto

IL Presidente del Consiglio
Paolo Pardini

IL Segretario Generale
Dott.ssa Paola Maria La Franca
(atto sottoscritto digitalmente)